

**Aan de Veiligheidsregio's
t.a.v. het bestuur**

Datum
19 juni 2025
Kenmerk
Lbr. 25/02
LOAV 25/02
Inlichtingen bij
info@wvsv.nl
Doorkiesnummer
026-3552400

Onderwerp
Wijziging keuze inzet NFST en pensioenopbouw tijdens FLO overgangsrecht

Samenvatting

Met deze brief informeren wij u over een tweetal wijzigingen in het FLO-overgangsrecht zoals opgenomen in de CAR(-UWO) Veiligheidsregio's. Met ingang van 1 juli 2025 wijzigt de keuze voor de inzet van het Netto FLO-spaartegoed (NFST) en de pensioenopbouw tijdens het FLO-overgangsrecht. Deze wijzigingen zijn een gevolg van een bijeenkomst met de Belastingdienst.

De wijzigingen komen voort uit overleg met de vertegenwoordigers van het Landelijk Overleg Arbeidsvoorwaarden Veiligheidsregio's (LOAV). De wijzigingen gelden niet voor het personeel in dienst van de veiligheidsregio's die onder de werkingssfeer van een cao vallen, bijvoorbeeld ambulancepersoneel.

Onderwerp

Wijziging keuze inzet NFST en pensioenopbouw tijdens FLO overgangsrecht

Geachte leden,

Met deze brief informeren wij u over een tweetal wijzigingen in het FLO-overgangsrecht zoals opgenomen in de CAR(-UWO) Veiligheidsregio's. Met ingang van 1 juli 2025 wijzigt de keuze voor de inzet van het Netto FLO-spaartegoed (NFST) en de pensioenopbouw tijdens het FLO-overgangsrecht. Deze wijzigingen zijn een gevolg van een bijeenkomst met de Belastingdienst.

De wijzigingen komen voort uit overleg met de vertegenwoordigers van het Landelijk Overleg Arbeidsvoorwaarden Veiligheidsregio's (LOAV). De wijzigingen gelden niet voor het personeel in dienst van de veiligheidsregio's die onder de werkingssfeer van een cao vallen, bijvoorbeeld ambulancepersoneel.

Inleiding

Met de Belastingdienst is in 2023 overleg gevoerd over de uitvoeringsaspecten van de regeling FLO-overgangsrecht. Dit heeft in 2024 geleid tot stopzetting van werkgeversbijdrage Netto FLO-spaartegoed (NFST) (Lbr. 23/13, LOAV 23/07 van 8 december 2023). De door de WVSU geformuleerde stellingen ten aanzien van aspecten van het FLO-overgangsrecht zijn door de Belastingdienst getoetst en leiden tot nieuwe, noodzakelijke aanpassingen op het gebied van de keuze bij inzet NFST alsmede de hoogte van de pensioengrondslag na aanvang van de periode van gedeeltelijk buitengewoon verlof (50/90) en het volledig buitengewoon verlof binnen het FLO-overgangsrecht.

Keuze inzet NFST*Huidige situatie inzet NFST*

Het Netto FLO-Spaartegoed (NFST) wordt ingezet ter financiering van de 75% netto aanspraak gedurende de periode van volledig buitengewoon verlof zoals opgenomen in artikel 9i:3 CAR(-UWO) Veiligheidsregio's. Gedurende de inactieve periode geniet de medewerker buitengewoon verlof onder de voorwaarden zoals weergegeven in §3 van hoofdstuk 9h CAR(-UWO) Veiligheidsregio's. De inzet van het NFST vindt standaard evenredig plaats over de volledige duur van het buitengewoon verlof. In afwijking hiervan heeft de medewerker de keuze het NFST volledig in te zetten aan het einde van de periode van het FLO-overgangsrecht, direct voorafgaand aan het ontslag (artikel 9h:11 CAR(-UWO) Veiligheidsregio's).

Het is niet toegestaan om het NFST direct voorafgaand aan het ontslag volledig in te zetten in combinatie met 100% pensioenopbouw. Tijdens de inzet van NFST is te allen tijde een minimale aanvulling van de werkgever noodzakelijk is om 100% pensioen te mogen blijven opbouwen. Deze werkgeversaanvulling dient minimaal gelijk te zijn aan de bijstandsnorm. De bijstandsnorm geldend voor belanghebbenden van 21 jaar en ouder zoals opgenomen in [artikel 21, onderdeel a, van de Participatiewet](#). Daarom zijn aanvullende afspraken noodzakelijk voor de wijze waarop de periode wordt berekend en is de minimale werkgeversaanvulling gelijk aan de bijstandsnorm geborgd.

Wijziging

De keuze voor inzet van het NFST direct voorafgaand aan het ontslag als alternatief voor de maandelijkse inzet blijft dus mogelijk. De aanpassing die nodig is betreft de duur van de inzet direct voorafgaand aan het ontslag. Deze periode wordt langer vanwege de noodzakelijke minimale aanvulling door de werkgever. De wijziging gaat in per 1 juli 2025. Een voorbeeld van deze aanpassing is opgenomen in de toelichting hieronder.

Voor uniforme uitvoering zijn afspraken gemaakt in het ambtelijk LOAV van 14 mei 2025. Coördinatie en begeleiding vindt plaats vanuit de WVSU.

Opbouw pensioen tijdens FLO-overgangsrecht

Huidige situatie pensioenopbouw tijdens buitengewoon verlof

De pensioenopbouw tijdens het FLO-overgangsrecht vindt plaats op basis van 12 maal de loonbestanddelen die deel uitmaken van de berekeningsgrondslag en wordt vastgesteld direct voorafgaand aan de start van het FLO-overgangsrecht. Indien de loonbestanddelen in enig kalender jaar stijgen als gevolg van collectieve salarisverhogingen of aanpassing van IKB-onderdelen, wordt de pensioengrondslag per 1 januari van het daaropvolgende kalenderjaar dienovereenkomstig aangepast. Pensioengevende eenmalige uitkeringen die plaatsvinden tijdens het FLO-overgangsrecht hebben een verhogend effect op de pensioenpensioengrondslag.

Het is toegestaan de pensioengrondslag zoals deze geldt in de laatste actieve maand bij aanvang FLO-overgangsrecht voort te zetten. Wanneer de loonbestanddelen in een kalenderjaar stijgen door collectieve salarisverhogingen, stijgt de pensioengrondslag per 1 januari van het volgende kalenderjaar met dit percentage mee.

Wijziging

De vaststelling van de pensioengrondslag in volgende kalenderjaren geschiedt middels indexering op basis van collectieve salarisverhogingen die in het voorgaande kalenderjaar hebben plaatsgevonden.

Toelichting

Ter verduidelijking hieronder een voorbeeld van beide wijzigingen.

Voorbeeld inzet NFST direct voorafgaand aan ontslag

Keuzemogelijkheid tot 1 juli 2025		Keuzemogelijkheid vanaf 1 juli 2025	
33 maanden	27 maanden	21 maanden	39 maanden
€ 2600 uitkering wg p/mnd	€ 2593 inzet NFST p/mnd	€ 2600 uitkering wg p/mnd	€ 1795 inzet NFST p/mnd
	€ 7 uitkering wg p/mnd		€ 805 uitkering wg p/mnd
Totaal € 2600 per maand		Totaal € 2600 per maand	

Een medewerker in schaal 6 met een saldo NFST van € 70.000,- en een 75% netto garantie van € 2.600,- kon in de oude situatie zijn NFST volledig inzetten direct voorafgaand aan het ontslag. Dit resulteert in een periode van de laatste 27 maanden van zijn FLO-overgangsrecht. De medewerker zet maandelijks € 2.592,60 in en krijgt een aanvulling van de werkgever van € 7,40 netto, gebruteerd uitbetaald. Vanwege de minimale werkgeversaankvulling die nodig is om tijdens de inzet van NFST 100% pensioen op te bouwen betaalt de werkgever genoemde bijstandsnorm in de nieuwe situatie. Dit is circa € 800,- netto in dit voorbeeld. Concreet komt dit in de nieuwe situatie neer op een inzet van het NFST over 39 maanden, zijnde € 1.794,87 netto per maand bij een netto werkgeversaankvulling van € 805,13.

Voorbeeld aanpassing pensioengrondslag tijdens FLO-overgangsrecht

Een medewerker start op 1 september 2025 met FLO-overgangsrecht en kent in actieve dienst per 1 januari 2025 een pensioengrondslag van € 60.000. Per 1 augustus 2025 zijn de salarissen met 2% gestegen.

In de oude situatie werd aan de medewerker een pensioengrondslag per 1 september 2025 toegekend van twaalf maal de dan geldende berekeningsgrondslag, dus op basis van het verhoogde salaris. Dit verandert in voortzetting van de pensioengrondslag zoals deze is vastgesteld per 1 januari 2025 (als ware de medewerker op 1 september 2025 in actieve dienst). Op 1 januari 2026 verhoogt de werkgever de pensioengrondslag met 2%.

Inwerkingtreding

De CAR(-UWO) Veiligheidsregio's is aangepast zoals opgenomen in bijlage 1 en treedt in werking met ingang van 1 juli 2025.

NB De pensioengrondslag voor medewerkers die vanaf 1 juli 2025 starten met het FLO-overgangsrecht wordt conform bovengenoemde wijziging verwerkt. De pensioengrondslag voor medewerkers die voor 1 juli 2025 zijn gestart met het FLO-overgangsrecht op basis van hoofdstuk 9i CAR(-UWO) Veiligheidsregio's, wijzigt per 1 januari 2026.

Rechtskrachtbepaling

Veiligheidsregio's zijn gehouden uitvoering te geven aan de in het LOAV overeengekomen afspraken en wijzigingen van de CAR(-UWO) Veiligheidsregio's. De CAR(-UWO) Veiligheidsregio's is geen cao in de zin van de Wet op de collectieve arbeidsovereenkomst, waardoor overeengekomen wijzigingen niet rechtstreeks doorwerken in de aanstelling van individuele ambtenaren.

Op grond van artikel 11.2 Aanpassingswet Wnra is de Wet normalisering rechtspositie ambtenaren (Wnra) niet op het personeel van veiligheidsregio's van toepassing, maar uitgesteld tot een nader bij koninklijk besluit te noemen tijdstip. Het bestuur van een veiligheidsregio is op grond van de Ambtenarenwet verplicht voor haar ambtenaren een lokale arbeidsvoorwaarden- en rechtspositieregeling vast te stellen in de vorm van een algemeen verbindend voorschrift.

De lokale arbeidsvoorwaarden- en rechtspositieregeling is een algemeen verbindend voorschrift. Artikel 6 van de Bekendmakingswet bepaalt dat besluiten, die algemeen verbindende voorschriften inhouden, pas verbinden wanneer zij op de juiste manier zijn bekendgemaakt.

Hoogachtend,
Landelijk Overleg Arbeidsvoorwaarden Veiligheidsregio's,

A handwritten signature in purple ink, consisting of stylized initials 'RDW' followed by a flourish.

Rudolph de Waard,
Secretaris

Deze circulaire staat ook op www.wvsv.nl

Bijlage bij LOAV-circulaire 25/02

Bijlage 1 tekst CAR(-UWO) Veiligheidsregio's per 1 juli 2025

A. Het tweede lid van artikel 9h:11 wijzigt en komt als volgt te luiden:

Artikel 9h:11 Keuze inzet netto FLO-spaartegoed

2. De voorlopige vaststelling van de duur van de periode, bedoeld in het eerste lid, in maanden geschiedt bij aanvang van het volledig buitengewoon verlof door het laatst vastgestelde Netto FLO-spaartegoed te delen door het resultaat van het bedrag van de 75% netto garantie, bedoeld in artikel 9i:3 eerste lid verminderd met het netto resultaat van bijstandsnorm zoals vastgesteld op grond van artikel 21, onderdeel a, van de Participatiewet.

B. Het zevende lid van artikel 9i:3 wijzigt en komt als volgt te luiden:

Artikel 9i:3 Aanspraken

7. Na aanvang van de periode zoals genoemd in artikel 9i:3 tweede lid of derde lid sub a. vindt jaarlijks op 1 januari indexering van de pensioengrondslag plaats, overeenkomstig de algemene salarisverhoging(en) die gedurende de voorgaande twaalf maanden hebben plaatsgevonden.