



Werkgeversvereniging  
Samenwerkende  
Veiligheidsregio's

## Jaarverslag 2023

*bewerkt op 1-7-2024*

*geparafeerd door accountant op 18-3-2024*

*geaccordeerd in de Algemene Vergadering op 28-6-2024*

# Inhoud

.....	1
1. BESTUURSVERSLAG .....	3
1.1 INLEIDING .....	3
1.2 ORGANISATIE VERENIGING WVS	8
1.3 RESULTAAT 2023 .....	9
1.4 RISICOPARAGRAAF.....	11
2. JAARREKENING .....	12
2.1 BALANS VOOR RESULTAATBESTEMMING.....	12
2.2 STAAT VAN BATEN EN LASTEN NAAR KOSTENSOORTEN.....	13
2.3 WAARDERINGSGRONDSLAGEN .....	14
2.4 TOELICHTING OP DE BALANS .....	15
2.5 TOELICHTING OP DE STAAT VAN BATEN EN LASTEN 2023.....	16
3. OVERIGE GEGEVENS .....	17
ACCOUNTANTSVERKLARING	

# 1. Bestuursverslag

## 1.1 Inleiding

In december 2020 besloot het Veiligheidsberaad tot oprichting van een zelfstandige werkgeversvereniging voor de veiligheidsregio's, de Werkgeversvereniging Samenwerkende Veiligheidsregio's (WVSV). De WVSV is op 21 mei 2021 opgericht en met ingang van 1 januari 2022 operationeel.

Aanleiding voor het oprichten van de vereniging was de inwerkingtreding van de Wet normalisering rechtspositie ambtenaren (Wnra) voor de sector Gemeenten. Aangezien de inwerkingtreding van de Wnra voor de sector Veiligheidsregio's tot nader order is uitgesteld en de Werkgeversvereniging Samenwerkende Gemeentelijke Organisaties (WSGO) een veiligheidsregio niet als lid accepteert, is de WVSV opgericht. Het is aan de onderhandelingsdelegatie van de WVSV om in overleg met de vakcentrales tot een landelijke regeling over arbeidsvoorwaarden te komen.

### Onderhandeling en afstemming met vakcentrales

Na de formele oprichting bij de notaris vond op 28 mei 2021 de eerste bestuursvergadering van de WVSV plaats. De vereniging onderhandelt sinds 2022 namens de besturen van de veiligheidsregio's met de vakcentrales (werknemersorganisaties) en maakt bindende afspraken over het collectief aan arbeidsvoorwaarden voor het personeel van de veiligheidsregio's. De WVSV zet daarmee het werk van de Brandweerkamer van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) onverkort voort en komt bovendien tot overeenstemming over het geheel aan arbeidsvoorwaarden dat geldt voor het personeel in dienst van de veiligheidsregio's. De opdracht van de besturen van de veiligheidsregio's aan de onderhandelingsdelegatie van de WVSV is zoveel mogelijk de gemeentelijke ontwikkelingen te blijven volgen, met specifieke aandacht voor de operationeel georiënteerde brandweertema's.

### Leden en bestuur

De WVSV kent een Algemene Vergadering (AV) die bestaat uit de 25 voorzitters van de veiligheidsregio's. Daarmee vormt de AV een personele unie met het Veiligheidsberaad (VB). Een vijftal bestuurders uit de Bestuurlijke Adviescommissie (BAC) Brandweer vormen het bestuur van de WVSV. De bestuurders zijn lid van het Algemeen Bestuur (AB) van de eigen veiligheidsregio waar zij als burgemeester aan verbonden zijn. De laatste wijziging in het bestuur dateert van 10 december 2021. Het bestuur actief in het kalenderjaar 2023 stond onder leiding van voorzitter Paul Depla (veiligheidsregio Midden- en West-Brabant) en daarvan maakte de volgende leden deel uit: Lucas Bolsius (veiligheidsregio Utrecht), Petra Dassen-Housen (veiligheidsregio Zuid-Limburg) Sander Schelberg (veiligheidsregio Twente) en Crys Larson (veiligheidsregio Gooi- en Vechtstreek). Algemeen bestuurslid Larson heeft eind september 2023 op medisch advies haar publieke taken tijdelijk neergelegd. Vooralsnog is conform de [statuten](#) geen sprake van 'defungeren' (artikel 8.3) en daarmee geen noodzaak tot herbezetting (artikel 8.4). Mede gelet op het feit dat vanuit praktisch perspectief geen onoverkomelijke dilemma's zijn te verwachten, heeft het bestuur besloten tot nader bericht geen vacature te stellen.

### Onderhandelingsdelegatie

Het bestuur vormt samen met drie adviseurs vanuit de Raad van Commandanten en Directeuren Veiligheidsregio (RCDV) en de bestuurssecretaris de onderhandelingsdelegatie. Eén van de adviseurs vanuit de RCDV heeft eind 2023 medegedeeld met ingang van 2025 terug te treden als adviseur. Het is ex artikel 9 lid 3 van de statuten aan het bestuur een beslissing te nemen over de samenstelling van de onderhandelingsdelegatie.

## Ambtelijke ondersteuning

De ambtelijke ondersteuning voor het bestuur bestaat uit een drietal adviseurs vanuit de RCDV, een bestuurssecretaris en een aantal inhoudelijk deskundigen.

De adviseurs zijn de schakel tussen de bestuurlijke- en ambtelijke organisaties van de leden. De bestuurssecretaris fungeert als ambtelijk secretaris van het bestuur en is het aanspreekpunt voor leden en derden. De inhoudelijke deskundigen kennen de sector, de uitdagingen in de uitvoering en beschikken over specialistische kennis op het gebied van wetgeving, arbeidsvoorwaarden en/of financiën. Zij zorgen voor de inhoudelijke ondersteuning van de onderhandelingsdelegatie.

## Organisatie

De WVSV is doelgericht en bescheiden ingericht en heeft zelf geen personeel in dienst. De bestuurssecretaris en inhoudelijke deskundigen van het stafbureau zijn verbonden aan het Nederlands Instituut Publieke Veiligheid (NIPV). De WVSV en het NIPV hebben daarvoor in april 2022 een dienstverleningsovereenkomst (DVO) afgesloten.

## Administratie WVSV

Bij de oprichting van de WVSV in mei 2021, is een conceptbegroting opgesteld voor 2021 en 2022. Zowel de conceptbegroting als de daaruit voortvloeiende verwachte contributiebedragen voor 2021 en 2022 zijn gepresenteerd in de eerste bestuursvergadering op 28 mei 2021 en in de eerste AV op 11 juni 2021. Destijds is besloten bij de jaarrekening 2022 tevens de aanloopfase van 2021 te verwerken. Daarmee is 2023 het eerste verantwoordingsjaar dat gaat over één boekjaar, dat ex artikel 15.1 van de statuten gelijk is aan desbetreffend kalenderjaar.

Sinds april 2022 beschikt de WVSV over een eigen bankrekening bij ABN AMRO met nummer NL29ABNA 0108 9427 75. Als gevolg van de samenwerking en afgesloten DVO met het NIPV zijn twee afzonderlijke administraties ingericht, t.w. administratie 700 en 800. In administratie 700 vindt de boekhouding plaats van de ondersteuning en dienstverlening vanuit het NIPV. Administratie 800 legt de inkomsten en uitgaven vast die de WVSV rechtstreeks voor eigen rekening neemt.

## Fiscale positie

Bij de oprichting van WVSV is besloten dat bestuur en onderhandelingsdelegatie worden ondersteund door medewerkers die vanuit het NIPV en de veiligheidsregio's ter beschikking worden gesteld. De WVSV heeft derhalve geen personeel in loondienst en beschikt niet over eigen huisvesting, ICT-systemen en dergelijke. Al deze activiteiten worden "ingekocht".

Door de staatssecretaris van Financiën is voor werkgeversverenigingen een regeling getroffen om de collectieve belangenbehartiging vrij van btw te mogen organiseren. Echter, in de situatie waarbij diensten van andere rechtspersonen (zoals NIPV en veiligheidsregio's) worden ingekocht, is helaas géén sprake van fiscaal voordeel. Het recht om vrij van btw te mogen organiseren houdt namelijk ook in dat er geen recht is op aftrek van betaalde inkoop btw. Gelijk de kwestie die bij regio's speelt rond de beschikbaarstelling van meldkamerpersoneel, is de beschikbaarstelling van personeel door derden belast met btw.

Daar het NIPV op grond van artikel 69 van de Wet Veiligheidsregio's gerechtigd is om in opdracht van de veiligheidsregio's werkzaamheden uit te voeren, is de belastinginspecteur gevraagd om de diensten van het NIPV richting WVSV óók vrij van btw te mogen aanbieden. De belastinginspecteur is daar niet in meegegaan en stelt de fiscus dat de werkzaamheden van NIPV richting WVSV zich hier niet voor kwalificeren. Naar de mening van de inspecteur is met de dienstverleningsovereenkomst tussen WVSV en NIPV sprake van een rechtsverhouding en dienen de prestaties belast te worden met btw.

Gelet op het feit dat de dienstverlening vanuit het NIPV met btw belast is, is in december 2022 door de RCDV verzocht de constructie met het NIPV te heroverwegen. Naar aanleiding daarvan is advies ingewonnen en een drietal mogelijkheden overwogen, t.w.:

- Ondersteuningsorganisatie ex artikel 8 van het [huishoudelijke reglement](#) beleggen bij een veiligheidsregio.
- Personeel in dienst nemen van de WVSV.
- Consolideren DVO met het NIPV.

Op verzoek is door een betrokken en onafhankelijk financieel adviseur, tevens lid van het netwerk [Finance & Control](#) en de expertgroep van de WVSV, op persoonlijke titel kritisch meegedacht en een advies uitgebracht aan de bestuurssecretaris van de WVSV. Dat heeft de volgende inzichten opgeleverd:

- De optie genoemd onder aandachtstreep één creëert geen oplossing; ook in die situatie is de dienstverlening belast met btw, zie de kwestie aangaande de beschikbaarstelling van meldkamerpersoneel.
- De optie genoemd onder aandachtstreep twee biedt een theoretische oplossing; met uitzondering van de bestuurssecretaris bestaat de personele capaciteit uit externe inhuur op grond van een detacheringovereenkomst of een Overeenkomst van Opdracht. Ingeval van externe inhuur is per definitie btw verschuldigd. Bijgevolg organiseert een dergelijke wijziging in praktische zin op korte termijn een gering financieel voordeel (ca. € 20.000,-).

Vanwege vorenstaande inzichten en om redenen van continuïteit en rust, consolideert de WVSV de samenwerking met het NIPV op grond van de DVO.

### **Beleid organisatie met betrekking tot de omvang en functie van het vrij besteedbare vermogen**

Het vrije besteedbare vermogen per 31 december 2023 bedraagt € 68.512 en dient als opbouw van een continuïteitsreserve voor de WVSV: middelen om te kunnen voldoen aan overeengekomen financiële verplichtingen voor minimaal één jaar.

### **Terugblik**

Op 28 februari 2023 bereikte de onderhandelingsdelegatie in het Landelijk Overleg Arbeidsvoorwaarden Veiligheidsregio's (LOAV) het eerste integrale principeakkoord. Het bestuur kijkt tevreden terug op het proces van raadpleging van de achterban en het inhoudelijke resultaat. Doel van de onderhandelingen was om een passende loonontwikkeling overeen te komen die enerzijds recht moest doen aan de bijzondere omstandigheden (inflatie) en anderzijds moest passen binnen de financiële kaders. Weliswaar na vijf maanden onderhandelen, maar zonder ophef en acties, is dat doel bereikt en bovendien lukte het een akkoord te bereiken met een looptijd van 16 maanden tot 1 mei 2024. Met de overeengekomen looptijd is afstand van de looptijd van de Cao Gemeenten tot stand gebracht. Dat creëert rust, zorgt dat de VNG en WVSV niet parallel onderhandelen en stelt de onderhandelingsdelegatie in de gelegenheid om de afspraken van de Cao Gemeenten in de eerstvolgende onderhandelingen op afstand te kunnen volgen.

In de AV van 14 april 2023 is naast het bekrachtigen van het arbeidsvoorwaardenakkoord een [richtlijn](#) en [notitie](#) collectieve acties vastgesteld. Ingeval van collectieve acties is een afgestemde handreiking aanwezig met als doel de eenheid tussen leden te bewaren.

Voor het verder versterken van de eenheid en samenwerking tussen de leden is eind 2023 een koersdocument vastgesteld met een beknopte beschrijving van uitgangspunten, doelen en wensen van het te voeren arbeidsvoorwaardenbeleid. Een richtinggevend document voor het als collectief te voeren arbeidsvoorwaardenbeleid. Een koersdocument dat op onderdelen in 2023 concreet is uitgewerkt in respectievelijk een arbeidsvoorwaardennota en de inzetbrief voor de eerstvolgende onderhandelingen.

Om de operationele en financiële impact van voorstellen die tijdens de onderhandelingen over arbeidsvoorwaarden de revue passeren te kunnen beoordelen is medio 2023 een project gestart voor het succesvol uitvragen van relevante personeelsdata bij de leden. De eerste tranche is eind 2023 geëffectueerd en de eerste resultaten volgen naar verwachting in januari 2024.

Naast vorenstaande is een aantal exogene ontwikkelingen gesignaleerd die van invloed (kunnen) zijn op arbeidsvoorwaardenontwikkeling en arbeidsrelaties. Het betreft onder meer ontwikkelingen inzake toekomstbestendige brandweerstelsel, toekomstbestendig werkgeverschap en een verkenning voor mogelijk landelijk beleid aangaande Posttraumatische stressstoornis.

Onderstaand een kwantitatieve weergave van de georganiseerde activiteiten en geleverde dienstverlening en producten aan de leden.

Activiteiten   Dienstverlening   Producten	Aantallen
Bestuurlijk arbeidsvoorwaardenoverleg (LOAV)	4
Ambtelijk arbeidsvoorwaardenoverleg (A-LOAV)	7
Bijeenkomsten paritaire commissies LOAV	5
Algemene Vergaderingen	1
Formele raadplegingen en instemmingsverzoeken	3
Bestuursvergaderingen	7
Themasessie onderhandelingsdelegatie	2
Ledenbrieven	13
Nieuwsbrieven en -berichten	5
Informatiebijeenkomsten specialisten	4
Bijeenkomsten expertteam WVSV	13
Maatwerkberekeningen FLO	131
Beantwoorde inhoudelijke vragen	435

De WVSV communiceert eigenstandig via ledenbrieven en in afstemming met de vakcentrales middels LOAV-circulaires. Ter aanvulling op deze communicatie faciliteert het stafbureau de inhoudelijk deskundigen bij de veiligheidsregio's via nieuwsbrieven en -berichten met (meer) inhoudelijke en toegespitste informatie. Indien nodig organiseert het stafbureau naast deze communicatie ook informatiebijeenkomsten.

Via de website, per e-mail of telefonisch kunnen leden vragen stellen over de CAR(-UWO) Veiligheidsregio's, HRM-onderwerpen en arbeids- en sociaalrechtelijke wetgeving aan het stafbureau. Het aantal vragen aan het stafbureau neemt gestaag toe.

## Vooruitblik en begroting 2024

Voor 2024 geldt dat de plannen, activiteiten en begroting gebaseerd zijn op de operationele ervaringen uit 2022 en 2023. De kernactiviteit van de WVSV betreft het afsluiten van een Arbeidsvoorwaardenregeling (Avr) en het geven van ondersteuning en voorlichting over arbeidsvoorwaarden en de Avr, de CAR(-UWO) Veiligheidsregio's. In lijn met de kernactiviteiten en de huidige dienstverlening aan de leden blijkt het noodzakelijk om in 2024 blijvend aandacht te besteden aan:

- arbeidsvoorwaardelijke koers en doorwerking verschillen in rechtsstelsel tussen het Burgerlijk Wetboek en de Algemene wet bestuursrecht;
- bijdrage aan en betrekken van vakraden, netwerken en werk- en onderzoeksgroepen;
- ontwikkelen informatievoorziening;
- interactieve tekst CAR(-UWO) Veiligheidsregio's;
- uitvraag en analyse personeelsdata;
- ontwikkelen stafbureau.

Vorenstaande zaken komen ook in de begroting 2024 naar voren. Daarnaast is het voornemen om de functies van het stafbureau te beschrijven en te waarderen. Bij de op- en inrichting van de WVSV zijn de functies op basis van een inschatting gewaardeerd en uitsluitend beschreven als dat nodig was voor het opstellen van een vacature. Nu de organisatie staat kan op basis van de operationele jaren 2022 en 2023 een onderbouwde en geobjectiveerde waardering van functies plaatsvinden. Het is voorstelbaar dat deze exercitie met terugwerkende kracht leidt tot een verhoging van de personele lasten.

Middels het voorleggen van een beslisnotitie via een schriftelijke ronde heeft de AV op 22 december 2023 de begroting voor 2024 vastgesteld. In de beslisnotitie is gevraagd om een akkoord op de begroting 2024. Een begroting met een totaalbedrag van € 821.626,-- inclusief btw hetgeen resulteert in een lidmaatschapscontributie van € 32.865,-- per veiligheidsregio.

De contributie is het voorschot op basis waarvan de WVSV haar kernactiviteiten kan uitvoeren. Ex artikel 10 lid 5 van het [huishoudelijke reglement](#) te incasseren met ingang van 1 januari van het jaar waarop zij betrekking heeft. De hoogte van de contributie is voor alle 25 leden gelijk.

De geaccordeerde beslisnotitie omvat de uitkomst van een zorgvuldig doorlopen proces. De begroting is onder meer overlegd aan de algemeen directeuren (RCDV). In de RCDV bijeenkomst van 1 december 2023 is collectief besloten om de leden van de AV te adviseren in te stemmen met de begroting en lidmaatschapscontributie 2024.

## Richtlijn verslaglegging

Bij het opstellen van dit jaarverslag zijn, rekening houdend met de beperkte omvang van de organisatie, waar mogelijk de 'Richtlijnen voor de Jaarverslaglegging RJK/C-1 Kleine organisaties zonder winststreven' gevolgd. In de paragraaf Waarderingsgrondslagen treft u nadere informatie aan.

## 1.2 Organisatie vereniging WWSV

De WWSV bestaat uit het collectief van de 25 veiligheidsregio's. Alle veiligheidsregio's hebben zich als lid van de vereniging aangemeld. De ledenvergaderingen (AV) van de WWSV worden voorbereid door het bestuur. Het bestuur bestaat met ingang van 10 december 2021 uit vijf leden.

Naam	Rol	Functie
Dhr. P.F.G. Depla	Voorzitter	Burgemeester Breda
Dhr. L.M.M. Bolsius	Vicevoorzitter	Burgemeester Amersfoort
Mw. T.P. Dassen-Housen	Algemeen lid	Burgemeester Kerkrade
Dhr. S.W.J.G Schelberg	Penningmeester	Burgemeester Hengelo
Mw. C.R. Larson	Algemeen lid	Burgemeester Wijdmeren

De administratie van de WWSV wordt verzorgd door het NIPV. Daarvoor is op 12 april 2022 een convenant gesloten tussen WWSV en NIPV. De bestuurssecretaris, de heer R.M. (Rudolph) de Waard, is in dienst van het NIPV.



## 1.3 Resultaat 2023

(bedragen in euro)

De jaarrekening van de WSV sluit af met een positief resultaat van € 163.390,-.

Jaarbegroting – 2023	Begroting	Rekening	Restant
<b>LASTEN</b>			
- Personele capaciteit	616.394	584.195	32.198
- Bedrijfsvoering	78.538	29.315	49.223
- Locaties en bijeenkomsten	59.844	17.075	42.769
- Externe onderzoeks- en advieskosten	29.200	29.313	-113
- Lidmaatschappen	10.000	0	10.000
<b>Totaal lasten</b>	<b>793.976</b>	<b>659.898</b>	<b>134.077</b>
<b>BATEN</b>			
- Contributie leden WSV	793.976	793.975	0
- Dienstverlening commissie LCC (Nog te verrekenen)	0	29.313	29.313
<b>Totaal baten</b>	<b>793.976</b>	<b>823.288</b>	<b>29.313</b>

## Analyse van het resultaat

### Lasten

Personele capaciteit	Begroot	Werkelijk	Vershil
Inhuur NIPV	185.493	303.789	-118.295
Inhuur vanuit veiligheidsregio's	179.197	126.352	52.845
Externe inhuur	251.704	154.054	97.650
	<u>616.394</u>	<u>584.195</u>	<u>32.198</u>

<b>Bedrijfsvoering</b>	<b>Begroot</b>	<b>Werkelijk</b>	<b>Vershil</b>
Automatisering ledenadministratie	1.000	0	1.000
Accountantskosten jaarverslag	3.388	3.570	-182
Bankkosten en verzekeringen	1.500	1.239	261
Personeelsmonitor	20.000	19.940	60
Ontwikkeling stafbureau	8.000	0	8.000
CAR-UWO webapplicatie	20.000	0	20.000
Websitekosten	19.650	1.830	17.820
Representatiekosten	5.000	2.736	2.264
	<u>78.538</u>	<u>29.315</u>	<u>49.223</u>

<b>Locaties en bijeenkomsten</b>	<b>Begroot</b>	<b>Werkelijk</b>	<b>Vershil</b>
Vergaderlocaties	40.000	6.943	33.057
Notulen en ondersteuning	19.844	10.132	9.712
	<u>59.844</u>	<u>17.075</u>	<u>42.769</u>

<b>Externe onderzoeks- en advieskosten</b>	<b>Begroot</b>	<b>Werkelijk</b>	<b>Vershil</b>
Juridisch/fiscaal advies en nader studie/onderzoek	29.200	29.313	-113
	<u>29.200</u>	<u>29.313</u>	<u>-113</u>

<b>Lidmaatschappen</b>	<b>Begroot</b>	<b>Werkelijk</b>	<b>Vershil</b>
AWVN en kennisplatforms/magazines	10.000	0	10.000
	<u>10.000</u>	<u>0</u>	<u>10.000</u>

## Baten

De contributie voor 2023 à € 31.759,-- per veiligheidsregio is vastgesteld door de AV middels de schriftelijke van 16 december 2022. Alle leden hebben deze bijdrage in 2023 voldaan.

Vanuit de WVSV is een Landelijke Commissie Compensatieregeling (LCC) ingesteld waaraan alle veiligheidsregio's en de Gezamenlijke Brandweer (GB) uit Rotterdam deelnemen. De kosten van deze activiteiten worden afzonderlijk doorbelast naar de deelnemers.

## 1.4 Risicoparagraaf

In deze risicoparagraaf zijn bedrijfsrisico's beschreven die betrekking hebben op de exploitatie van WWSV. Voor de bedrijfsvoeringstaken wordt de vereniging gefaciliteerd vanuit het NIPV, waarmee een dienstverleningsovereenkomst is gesloten voor een periode van drie jaar ingaande op 1 januari 2022. Voor de werkzaamheden die het NIPV voor de WWSV uitvoert hanteert het NIPV waar mogelijk de methodiek die van toepassing is voor collectieve werkzaamheden voor veiligheidsregio's. Hierbij opgemerkt dat de fiscale voorschriften worden gerespecteerd. Niet verrekenbare btw en andere heffingen welke het gevolg zijn van de werkzaamheden die het NIPV uitvoert voor de WWSV, komen voor rekening van de WWSV.

Het ondersteuningsteam voor de WWSV bestaat deels uit deskundigen vanuit de sector Veiligheidsregio's die de afgelopen jaren soortgelijke werkzaamheden hebben verricht. De wens van de WWSV is een vereniging te zijn voor en door leden. Daarbij past een team dat bestaat uit medewerkers met relevante kennis van en werkervaring in de sector. Idealiter blijft de inzet van externen beperkt. Bij de veranderende omstandigheden op de arbeidsmarkt staat ook de beschikbaarheid van arbeidskrachten met relevante expertise en ervaring onder druk. Gezien de dynamiek van onderhandelingen en de belangen van de leden, bestaat het risico dat meer personele capaciteit moet worden ingekocht dan redelijkerwijs had kunnen worden voorzien.

Additionele risico's:

- langdurige uitval (door ziekte) op cruciale posities;
- beschikbare personele capaciteit in relatie tot ambities, wensen en/of verwachtingen;
- onvoorziene inflatie, indexering van kosten doorberekend in tarieven van geleverde diensten;
- het eigenrisicodragerschap voor de Ziektewet.

Voor het bestuur van de WWSV is een bestuurdersaansprakelijkheidsverzekering afgesloten.

## 2. Jaarrekening

### 2.1 Balans voor resultaatbestemming

Activa	2023	2022
	(euro)	(euro)
<b>Vlottende activa</b>		
<b>Vorraden</b>	-	-
<b>Vorderingen</b>		
Debiteuren	-	-
Overige vorderingen	39.313	10.000
	<b>39.313</b>	<b>10.000</b>
<b>Liquide middelen</b>	<b>373.231</b>	<b>167.854</b>
	<b>412.544</b>	<b>177.854</b>


Passiva (voor resultaatbestemming)	2023	2022
	(euro)	(euro)
<b>Vermogen</b>		
Algemene reserve	68.512	3.203
Onverdeeld resultaat	163.390	65.309
	<b>231.902</b>	<b>68.512</b>
<b>Voorzieningen</b>	<b>100.123</b>	-
<b>Kortlopende schulden</b>		
Crediteuren	60.266	9.086
Belastingen	-	-
Overige schulden	20.253	100.256
	<b>80.519</b>	<b>109.342</b>
	<b>412.544</b>	<b>177.854</b>

## 2.2 Staat van baten en lasten naar kostensoorten

(bedragen in euro)

Rekening 2023 Nr. Omschrijving	Kosten			Opbrengst			Resultaat 2023	
	Budget	2023	2022	Budget	2023	2022	Lasten -/-	Baten
1 Personele capaciteit	616.394	584.195	414.072				32.198	Voordeel
2 Bedrijfsvoering	78.538	29.315	79.551				49.223	Voordeel
3 Locaties en bijeenkomsten	59.844	17.075	17.263				42.769	Voordeel
4 Externe onderzoeks-/advieskosten	29.200	29.313	29.780				113	Nadeel
5 Lidmaatschappen	10.000	0	0				10.000	Voordeel
6 Contributie leden				793.976	793.975	595.975	0	-
7 Doorbelastingen LCC				0	29.313	10.000	29.313	Voordeel
<b>Totaal</b>	793.976	<b>659.898</b>	540.666	793.976	<b>823.288</b>	605.975	<b>163.390</b>	<b>Voordeel</b>
<b>Resultaat positief</b>		<b>163.390</b>	65.309					

13/17

Voor waarmerkingsdoeleinden  
 VWG audit & assurance d.d. 18 maart 2024  
 Paraaf: 

## 2.3 Waarderingsgrondslagen

De opgenomen bedragen zijn gepresenteerd in hele euro's. Bij het opstellen van de jaarrekening zijn in basis de 'Richtlijn voor de Jaarverslaglegging RJK C-1 Kleine organisaties zonder winststreven' gehanteerd. De eventuele afwijkingen hierop worden hierna expliciet genoemd.

### *Penvoering Landelijke Commissie Compensatieregeling*

WVSV heeft geen langlopende meerjarige projecten. Om die reden is onderhanden werk niet op de balans opgenomen. Wel is sprake van het faciliteren van de Landelijke Commissie Compensatieregeling (LCC). Deze paritair samengestelde commissie voert activiteiten uit zoals opgenomen in artikel 9g:14 CAR(-UWO) Veiligheidsregio's. De WVSV faciliteert onder meer in administratieve zin de LCC. Daarvoor is in de administratie een project aangemaakt met als omschrijving: PRO14352 WVSV Commissie Compensatieregeling. Het saldo daarvan betreft per balansdatum 31 december 2023 circa € 39.313 en is opgenomen onder de vorderingen.

Zoals vastgelegd in LOAV circulaire met kenmerk Lbr. 22/06 LOAV 22/04 worden alle specifiek te maken kosten voor de behandeling van een verzoek van een medewerker doorbelast aan de veiligheidsregio waar een desbetreffende medewerker in dienst is. Deze bestaan o.a. uit:

1. vacatiegelden en reiskostenvergoeding commissieleden;
2. kosten vergaderlocatie;
3. kosten administratieve en secretariële ondersteuning.

De kosten die niet specifiek zijn te maken, zoals de kosten van een externe onafhankelijke partij die steekproefsgewijs toetst, worden jaarlijks omgeslagen over de 25 veiligheidsregio's en eventuele verbonden partij(en). In de praktijk worden de collectief gemaakte kosten doorbelast aan alle veiligheidsregio's en de Gezamenlijke Brandweer (GB) uit Rotterdam.

### *Vorderingen*

De vorderingen worden gewaardeerd tegen geamortiseerde kostprijs, welke gelijk is aan de nominale waarde en voor zover nodig rekening houdend met mogelijke oninbaarheid.

### *Overige activa en passiva*

Alle overige posten in de balans worden gewaardeerd tegen nominale waarde.

### *Eigen Vermogen*

Het eigen vermogen muteert in het boekjaar uitsluitend door het onverdeelde resultaat en indien nodig worden (bestemmings)reserves gevormd.

### *Voorzieningen*

Voorzieningen worden gevormd tegen concrete risico's en verplichtingen die op de balansdatum bestaan en waarvan de omvang op betrouwbare wijze is in te schatten. De overige voorzieningen worden opgenomen tegen hetzij nominale waarde van de uitgaven die naar verwachting noodzakelijk zijn om de verplichtingen en verliezen af te wikkelen, hetzij tegen contante waarde van die uitgaven.

## Grondslagen van resultaatbepaling

Voor de indeling van de resultatenrekening is aansluiting gezocht bij de door de AV goedgekeurde begroting. De baten en lasten zijn toegerekend aan de periode waarop deze betrekking hebben. Opbrengsten worden verantwoord in het jaar waarin de goederen zijn geleverd c.q. de diensten zijn verricht. Verliezen worden in aanmerking genomen in het jaar waarin deze voorzienbaar zijn.

## Bestuurdersbeloningen

In 2023 zijn geen vergoedingen of beloningen verstrekt aan bestuursleden.

## 2.4 Toelichting op de balans

In april 2022 is de bankrekening bij ABN AMRO voor WVSV beschikbaar gekomen en is bij het NIPV een afzonderlijke administratie onder nummer 800 ingericht. Tot medio 2022 is de vereniging gefaciliteerd vanuit de projectadministratie van het NIPV. De cijfers over 2023 zijn totaal conform jaarrekening verantwoord in de eigen administratie (800) van de WVSV.

### Activa

#### *Vorderingen*

- De opgenomen vorderingen betreffen kosten over 2022 en 2023 die nog gefactureerd moeten worden aan de deelnemers van de LCC.

#### *Liquide middelen*

- De liquide middelen zijn geheel ondergebracht bij een bankrekening van de WVSV bij ABN AMRO NL29 ABNA 0108 9427 75. Deze gelden zijn direct opeisbaar.

### Passiva

#### *Vermogen*

- Het vermogen bestaat uit het voordelig resultaat over boekjaar 2021/2022 en 2023. Het voordelig resultaat 2021/2022 is toegevoegd aan de algemene reserve. Vaststelling van de resultaatbestemming van het voordelig resultaat 2023 vindt plaats in de AV en is momenteel verantwoord onder de post 'Onverdeeld resultaat'.

#### *Voorziening(en)*

- Vanuit voorzichtigheid is een tweetal voorzieningen opgenomen, t.w. de voorstelbare impact van het waarden van functies en de gekapitaliseerde waarde van de opgebouwde verlofreserves over 2022 en 2023.

#### *Crediteuren*

- Crediteuren betreffen rechtstreekse leveringen aan WVSV die kort voor het jaareinde van 2023 hebben gefactureerd en waarvan de betaling niet meer plaats kon vinden in 2023.

#### *Overige schulden*

- Dit betreffen kosten ingeleende capaciteit over het laatste kwartaal van 2023, welke administratief verwerkt worden via het NIPV, en een inschatting van accountants- en administratiekosten over 2023.

### Resultaatbestemming

De besluitvorming over het bestemmen van het resultaat vindt plaats in de AV en is derhalve niet verwerkt in de balans.

### Gebeurtenissen na balansdatum

Na balansdatum hebben geen noemenswaardige gebeurtenissen plaatsgevonden die relevant zijn in het kader van de jaarrekening WVSV 2023.

## 2.5 Toelichting op de staat van baten en lasten 2023

### 1. Personele capaciteit

De positieve afwijking is voornamelijk het gevolg van minder uitgaven van ingeleende medewerkers en ondersteuning vanuit de veiligheidsregio circa € 53.000 en minder ingeleende externe expertise circa € 98.000. Daar tegenover zijn de kosten vallend onder de overeenkomst met het NIPV circa € 118.000 meer dan begroot, mede door het geldelijk zichtbaar maken van niet opgenomen verlof door de bestuurssecretaris in dienst van het NIPV.

### 2. Bedrijfsvoering

De voordelige afwijking is voornamelijk het gevolg van minder uitgaven voor de nog in ontwikkeling zijnde CAR-UWO webapplicatie (circa € 20.000) en ontwikkeling van het stafbureau (circa € 8.000) en kosten voor het opzetten van de website (circa € 18.000). De overige circa € 3.000 betreffen diverse kleine verschillen, waarmee de afwijking voordelig uitkomt op circa € 49.000.

### 3. Locaties en bijeenkomsten

De uitgaven voor deze begrotingspost zijn afhankelijk van het aantal georganiseerde vergaderingen, en eventuele bijzondere verzoeken die worden gedaan. Door slim en efficiënt organiseren van bijeenkomsten is in totaal circa € 43.000 minder uitgegeven dan begroot. Daarnaast heeft ook het uitblijven van ophef en acties bijgedragen aan het reduceren van de uitgaven. Voorstelbaar is dat ingeval van ophef en acties extra bijeenkomsten belegd dienen te worden met navenant een stijging van uitgaven. Kortom, het positieve resultaat van 2023 biedt geen enkele garantie voor de toekomst.

### 4. Externe onderzoeks- en advieskosten

De begrote kosten van circa € 29.000 zijn (nog) niet aangewend. Het betreft kosten voor extern juridisch/fiscaal advies à € 24.200 en nader studie en onderzoek à € 5.000. Naar verwachting verandert dat in de komende jaren. De verantwoorde kosten van € 29.313 betreffen geheel de door te belaste kosten aan de deelnemers van de LCC.

### 5. Lidmaatschappen

De begroting betreft het lidmaatschap AWWN, externe databanken, kennisplatforms en magazines. De uitgaven zijn (nog) niet aangewend. Naar verwachting verandert dat in de komende jaren.



### 3. Overige gegevens

#### Colofon

*Dit betreft een uitgave van de:*

**Werkgeversvereniging Samenwerkende Veiligheidsregio's**, een vereniging met statutaire zetel te Arnhem, kantoorhoudende Kemperbergerweg 783 te 6816 RW Arnhem, is ingeschreven in het handelsregister bij de Kamer van Koophandel met nummer 82860297.

Postbus 7010  
6801 HA Arnhem  
(026) 355 24 55

**Redactie** R.M. (Rudolph) de Waard

## **CONTROLEVERKLARING VAN DE ONAFHANKELIJKE ACCOUNTANT**

Aan: de Algemene Vergadering van de Werkgeversvereniging Samenwerkende Veiligheidsregio's

### **Verklaring over de in het jaarverslag opgenomen jaarrekening 2023**

#### **Ons oordeel met beperking**

Wij hebben de jaarrekening 2023 van Werkgeversvereniging Samenwerkende Veiligheidsregio's te Arnhem gecontroleerd.

Naar ons oordeel geeft de in dit jaarverslag opgenomen jaarrekening uitgezonderd de mogelijke effecten van de aangelegenheid beschreven in de paragraaf 'De basis voor ons oordeel met beperking' een getrouw beeld van de grootte en de samenstelling van het vermogen van Werkgeversvereniging Samenwerkende Veiligheidsregio's op 31 december 2023 en van het resultaat over 2023 in overeenstemming met de in Nederland geldende RJK C1 Kleine Organisaties-zonder-winststreven.

De jaarrekening bestaat uit:

1. de balans per 31 december 2023;
2. de winst- en verliesrekening over 2023; en
3. de toelichting met een overzicht van de gehanteerde grondslagen voor financiële verslaggeving en andere toelichtingen.

#### **De basis voor ons oordeel met beperking**

De voorziening van Werkgeversvereniging Samenwerkende Veiligheidsregio's is op de balans per 31-12-2023 opgenomen voor €100.123 en in het resultaat ad € 100.123 aan kosten. Wij hebben niet voldoende en geschikte controle-informatie kunnen verkrijgen omtrent de waardering van de voorziening per 31-12-2023 en de mutatie in het resultaat van de voorziening over 2023 omdat wij geen nadere informatie hebben ontvangen die het mogelijk maakt een betrouwbare schatting van de omvang van de verplichting vast te stellen. Als gevolg daarvan hebben wij niet kunnen vaststellen of er eventueel correcties noodzakelijk waren met betrekking tot de hiervoor genoemde bedragen.

Wij hebben onze controle uitgevoerd volgens het Nederlands recht, waaronder ook de Nederlandse controlestandaarden vallen. Onze verantwoordelijkheden op grond hiervan zijn beschreven in de sectie 'Onze verantwoordelijkheden voor de controle van de jaarrekening'.

Wij zijn onafhankelijk van Werkgeversvereniging Samenwerkende Veiligheidsregio's zoals vereist in de Verordening inzake de onafhankelijkheid van accountants bij assurance-opdrachten (ViO) en andere voor de opdracht relevante onafhankelijkheidsregels in Nederland. Verder hebben wij voldaan aan de Verordening gedrags- en beroepsregels accountants (VGBA).

Wij vinden dat de door ons verkregen controle-informatie voldoende en geschikt is als basis voor ons oordeel met beperking.

Op al onze diensten zijn van toepassing onze algemene voorwaarden welke kunnen worden verkregen via [www.vwg.nl](http://www.vwg.nl) onder info. VWG audit & assurance is de handelsnaam van VWG registeraccountants B.V.

**Verklaring over de in het jaarverslag opgenomen andere informatie**

Het jaarverslag omvat andere informatie, naast de jaarrekening en onze controleverklaring daarbij.

Uitgezonderd de mogelijke effecten van de aangelegenheid beschreven in de paragraaf 'De basis voor ons oordeel met beperking' zijn wij op grond van onderstaande werkzaamheden van mening dat de andere informatie met de jaarrekening verenigbaar is en geen materiële afwijkingen bevat.

Wij hebben de andere informatie gelezen en hebben op basis van onze kennis en ons begrip, verkregen vanuit de jaarrekeningcontrole of anderszins, overwogen of de andere informatie materiële afwijkingen bevat.

Met onze werkzaamheden hebben wij voldaan aan de vereisten in de Nederlandse Standaard 720. Deze werkzaamheden hebben niet dezelfde diepgang als onze controlewerkzaamheden bij de jaarrekening.

Het bestuur is verantwoordelijk voor het opstellen van de andere informatie, waaronder het bestuursverslag in overeenstemming met RJK C1 Kleine Organisaties-zonder-winststreven.

**Beschrijving van verantwoordelijkheden met betrekking tot de jaarrekening****Verantwoordelijkheden van het bestuur voor de jaarrekening**

Het bestuur is verantwoordelijk voor het opmaken en getrouw weergeven van de jaarrekening in overeenstemming met de in Nederland geldende RJK C1 Kleine Organisaties-zonder-winststreven. In dit kader is het bestuur verantwoordelijk voor een zodanige interne beheersing die het bestuur noodzakelijk acht om het opmaken van de jaarrekening mogelijk te maken zonder afwijkingen van materieel belang als gevolg van fouten of fraude.

Bij het opmaken van de jaarrekening moet het bestuur afwegen of de onderneming in staat is om haar werkzaamheden in continuïteit voort te zetten. Op grond van genoemd verslaggevingsstelsel moet het bestuur de jaarrekening opmaken op basis van de continuïteitsveronderstelling, tenzij het bestuur het voornemen heeft om de vennootschap te liquideren of de bedrijfsactiviteiten te beëindigen of als beëindiging het enige realistische alternatief is.

Het bestuur moet gebeurtenissen en omstandigheden waardoor gereede twijfel zou kunnen bestaan of de onderneming haar bedrijfsactiviteiten in continuïteit kan voortzetten, toelichten in de jaarrekening.

**Onze verantwoordelijkheden voor de controle van de jaarrekening**

Onze verantwoordelijkheid is het zodanig plannen en uitvoeren van een controleopdracht dat wij daarmee voldoende en geschikte controle-informatie verkrijgen voor het door ons af te geven oordeel.

Onze controle is uitgevoerd met een hoge mate maar geen absolute mate van zekerheid waardoor het mogelijk is dat wij tijdens onze controle niet alle materiële fouten en fraude ontdekken.

Afwijkingen kunnen ontstaan als gevolg van fraude of fouten en zijn materieel indien redelijkerwijs kan worden verwacht dat deze, afzonderlijk of gezamenlijk, van invloed kunnen zijn op de economische beslissingen die gebruikers op basis van deze jaarrekening nemen. De materialiteit beïnvloedt de aard, timing en omvang van onze controlewerkzaamheden en de evaluatie van het effect van onderkende afwijkingen op ons oordeel.

Wij hebben deze accountantscontrole professioneel kritisch uitgevoerd en hebben waar relevant professionele oordeelsvorming toegepast in overeenstemming met de Nederlandse controlestandaarden, ethische voorschriften en de onafhankelijkheidseisen. Onze controle bestond onder andere uit:

- het identificeren en inschatten van de risico's dat de jaarrekening afwijkingen van materieel belang bevat als gevolg van fouten of fraude, het in reactie op deze risico's bepalen en uitvoeren van controlewerkzaamheden en het verkrijgen van controle-informatie die voldoende en geschikt is als basis voor ons oordeel. Bij fraude is het risico dat een afwijking van materieel belang niet ontdekt wordt groter dan bij fouten. Bij fraude kan sprake zijn van samenspanning, valsheid in geschrifte, het opzettelijk nalaten transacties vast te leggen, het opzettelijk verkeerd voorstellen van zaken of het doorbreken van de interne beheersing;
- het verkrijgen van inzicht in de interne beheersing die relevant is voor de controle met als doel controlewerkzaamheden te selecteren die passend zijn in de omstandigheden. Deze werkzaamheden hebben niet als doel om een oordeel uit te spreken over de effectiviteit van de interne beheersing van de entiteit;
- het evalueren van de geschiktheid van de gebruikte grondslagen voor financiële verslaggeving en het evalueren van de redelijkheid van schattingen door het bestuur en de toelichtingen die daarover in de jaarrekening staan;
- het vaststellen dat de door het bestuur gehanteerde continuïteitsveronderstelling aanvaardbaar is. Tevens het op basis van de verkregen controle-informatie vaststellen of er gebeurtenissen en omstandigheden zijn waardoor gerede twijfel zou kunnen bestaan of de onderneming haar bedrijfsactiviteiten in continuïteit kan voortzetten. Als wij concluderen dat er een onzekerheid van materieel belang bestaat, zijn wij verplicht om aandacht in onze controleverklaring te vestigen op de relevante gerelateerde toelichtingen in de jaarrekening. Als de toelichtingen inadequaat zijn, moeten wij onze verklaring aanpassen. Onze conclusies zijn gebaseerd op de controle-informatie die verkregen is tot de datum van onze controleverklaring. Toekomstige gebeurtenissen of omstandigheden kunnen er echter toe leiden dat een onderneming haar continuïteit niet langer kan handhaven;
- het evalueren van de presentatie, structuur en inhoud van de jaarrekening en de daarin opgenomen toelichtingen; en
- het evalueren of de jaarrekening een getrouw beeld geeft van de onderliggende transacties en gebeurtenissen.

Wij communiceren met de met governance belaste personen onder andere over de geplande reikwijdte en timing van de controle en over de significante bevindingen die uit onze controle naar voren zijn gekomen, waaronder eventuele significante tekortkomingen in de interne beheersing.

Nijmegen, 18 maart 2024  
VWG audit & assurance

W.g. M. Driessen MSc RA